

联合国气候谈判本周在日内瓦召开，因为利马案文的关系，粮食安全成为了各方争议的焦点议题之一。

虽然保障粮食安全是联合国气候公约的核心目标，但在过往谈判中粮食安全通常与气候适应联系在一起。

“如果问非洲国家什么是适应，他们一定会回答农业。”国际慈善机构 ActionAid的Teresa Anderson说，她还指出全球90%已经制定了国家适应规划的国家都将农业视为关键议题。

在昨天发布的新气候协议最新草案中，粮食安全被反复提及。其中一份气候适应的提案强调需要“增强发展中国家最脆弱社区在贫困、生计与粮食安全方面的韧性”。

在利马大会期间这一提议得到重视。许多发展中国家希望增加粮食安全在文本中的分量，并将围绕这一议题的讨论视为微小的胜利。

“利马大会以来，我们努力让粮食安全问题受到关注。后来粮食安全被纳入到适应框架下，目前我们正努力使其进入关于减缓的谈判中。”非洲尼日尔的谈判代表Ali Abdou Bonguéré说道。

然而，这周一些非政府组织与谈判代表均对粮食安全议题可能受到影响而表示忧虑。

正如ActionAid的Teresa Anderson指出，最近围绕减缓的讨论的语言发生了变化，这些变化可能对粮食安全在谈判中的重要性带来长远影响，尤其是对于发展中国家和边缘化国家而言。

这些担忧主要是在“一些国家提出各国提交‘零排放’的长期减缓目标”后产生的。当然，这些提议总体而言被视为是积极的，随着谈判的深入，许多国家先后提出了到2050年实现化石燃料“零排放”或“近零排放”的潜在长期减排承诺。

然而，虽然这些条款看上去比较相似，但Teresa及其他组织认为这“实际上正相反”。Teresa表示，虽然制定近零排放目标很关键，但长期零排放目标可能意味着发达国家有可能“利用替代能源或非可再生能源进行碳捕集，但碳排放照旧，比如目前应用最广泛的做法是土地利用”。

“非洲需要土地来进行粮食生产。我们不能靠制造另一个问题来解决一个问题，”喀麦隆生物资源部与保护项目执行委员及泛非洲气候正义联盟成员的Augustine Njamnshi评论到。

“我们呼吁零排放，减少实质排放。净零意味着在一些国家封存二氧化碳，另一些国家仍可继续排放温室气体，这对非洲当地社区没有任何帮助。”Njamnshi补充道。

同样地，随着“土地利用”在本周谈判被加到减缓框架里，这将对粮食安全产生多重影响。

“土地利用已经被加入到减缓框架下，而谈判中对农业与土地部门的减缓的重视有甚于适应的趋势引起一些非政府组织与国家的忧虑，因为各国将为了达到减排目标而不得不采取碳捕获技术。”Teresa解释道。

她担心这将意味着发达国家将通过购买农业用地并将其转化为生物燃料或生物炭的方式来补足其减排目标。如果这种情况成为常态，将给处于贫困线勉强糊口的农民带来不利影响，发展中国家尤其如此。

“我们从生物燃料圈地总结的教训是，永远是粮食短缺最严重，最贫困，最受边缘化的群体承受着最大的影响。他们将被迫离开赖以谋生的土地，并最终因无法负担粮食的价格而陷入贫困。”

然而，也有一些包括发展中国家在内的谈判代表认为这些担忧过于夸张，另有图谋。

爱尔兰谈判代表Gemma O'Reilley表示，“我不认为欧盟会这么看，事实上在农业部门可以采取很多方法对粮食安全，适应与减缓产生效益。”

这些讨论发生在被许多人认为是最近历次联合国气候谈判中最成功的一届会议背景下。正因如此，Gemma O'Reilley仍认为长远来看各国可以实现双赢。

“实现三赢的措施有很多，而我们可以鼓励这些措施。但圈地绝对不是。”Teresa补充道。

日内瓦气候谈判已经结束，在为年底巴黎气候协议做准备的过程中，减缓议题仍需继续讨论。因此，许多发展中国家希望在减缓框架下纳入具体保护措施确保避免侵蚀土地的情况发生。

“如果我们成功将粮食安全纳入到减缓框架下，那么我们可以说南方国家最大的担心之一将同时被纳入考量。”Bongué指出。

菲律宾农业部气候部长也重申了Alicia Ilcha博士的观点。

“适应气候变化是我们关注的重点。如果具有减缓的协同效益，那是最好的，何乐不为？粮食安全问题就是适应问题，但一些适应战略要把减缓潜力纳入考量。”

鉴于此，本周关注气候正义的非政府组织再次提醒谈判代表粮食安全面临的重大威胁仍是2020年前减排力度的严重不足。



INTER PRESS SERVICE
News Agency

非政府组织呼吁各国政府要“正视当地社区对能源转型的呼吁”，不要再拖延前2020年的减排行动，避免给农民与渔民带来不可避免的气候危机。

能源转型，可再生能源的迅速发展与农林生态实践三管齐下，可能实现Ilaga博士所期望的既保障粮食安全又能阻止气候变化进一步加剧的目标。

Denise Fontanilla 与 Chris Wright

Denise Fontanilla 是以为菲律宾气候行动主义者，目前在日内瓦跟进联合国气候谈判

Chris Wright 是Adopt a Negotiator项目主管，自从2011年以来便跟进气候谈判

这篇文章来自adoptanegotiator.org的供稿，由郭虹宇翻译